

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПА
КОМИТЕТ НА МИНИСТРИТЕ

Препоръка Rec (2003) 17
на Комитета на министрите към страните-членки
за привеждане в изпълнение

*(Приета от Комитета на министрите на 9-ти септември, 2003
на 851-вия среща на заместник-министрите)*

Комитетът на министрите, съгласно условията на член 15.б от Статута на Съвета на Европа,

Като признава, че върховенството на закона, на които се основава демокрацията зависи от подкрепата на справедлива, ефективна и достъпна съдебна система;

Като се има предвид, че изпълнението на съдебно решение е неразделна част от основното човешко право на справедлив съдебен процес в разумен срок, в съответствие с член 6 от Европейската конвенция за правата на човека (наричан по-нататък "ЕКПЧ");

Признава също така, че върховенството на закона принцип може да бъде реалност, ако гражданите могат на практика защита на законните права и предизвикателство незаконни действия;

Като се има предвид, че държавите-членки са длъжни да гарантират, че всички лица, на които е окончателно и задължително съдебно решение има право за неговото изпълнение. В неизпълнение на съдебното решение, или има забавяне в нея да влезе в сила, може да направи това право отказал и илюзорни в ущърб на едната страна;

Убедени в необходимостта от насърчаване на по-голяма ефективност и справедливост при изпълнение на съдебни решения по граждански дела и да се постигне положителен баланс между правата и интересите на страните в изпълнителния процес;

Наясно с риска, че без ефективна система за санкциониране, други форми на "частни справедливост" може да процъфтява и да има неблагоприятни последици върху общественото доверие в правната система и доверието в нея;

Припомняйки Решение № 3 от 24-ия Конференция на европейските министри на правосъдието относно "Общи подход и средства за постигане на ефективно изпълнение на съдебните решения", проведена в Москва на 4 и 5 октомври 2001 г., в която е било договорено, че "правилното, ефективно и ефикасно изпълнение на съдебните решения е от значение за капитал-членки с цел създаване, внедряване и изграждане на силна и уважавана съдебна система";

Имайки предвид Резолюция [Res \(2002\) 12](#) за създаване на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (CEPEJ), приета от Комитета на министрите на 18 септември 2002 г.;

Като взе предвид значението на информационните технологии за подобряване на ефективността на изпълнителния процес и съответните правни инструменти

на Съвета на Европа в тази област, включително и Препоръка [Rec \(2003\) 14](#) относно оперативната съвместимост на информационните системи в сектора на правосъдието и Препоръка [Rec \(2003\) 15](#) за архивиране на електронни документи в областта на правосъдието,

Препоръчва на правителствата на страните-членки:

- Улесняване на ефективния и икономически ефективно прилагане на съдебните решения, както и на други съдебни или извънсъдебни изпълнимо заглавия, според случая;

- Да вземат или засилят, в зависимост от случая, всички мерки, които считат за необходими с оглед на постепенното прилагане на "Ръководните принципи за изпълнение" по-долу.

Ръководни принципи относно изпълнението

I. Определения

За целите на тази препоръка,

един. "Изпълнително" е влизането в сила на съдебните решения, както и други съдебни или извънсъдебни изпълнимо титли в съответствие със закона, който задължава ответника да направите, за да не го правят или да плати това, което се присъжда;

b. "Изпълнител" означава лице, упълномощено от държавата за извършване на процеса на прилагането му, независимо дали това лице е наето от държавата или не;

в. "Ощетени" означава страна, която иска изпълнение;

d. "Ответник" означава страната, срещу която се иска изпълнение.

II. Обхват на приложение

1. Тази препоръка се прилага за граждански дела, включително търговски, потребителски, трудово и семейно право. Той не се прилага за административните въпроси. Тази препоръка може да се прилага за наказателни дела, които не са свързани с лишаване от свобода.

2. Освен това, тази препоръка се отнася до изпълнението на съдебните решения, както и на други съдебни или извънсъдебни изпълнимо заглавия.

III. Процедурите по прилагане

1. В заповедта за изпълнение процедури да бъдат максимално ефективни и ефикасни,

един. прилагане трябва да бъдат определени и подкрепени от ясна правна рамка, определяне на правомощията, правата и отговорностите на страните и трети страни;

б. прилагане трябва да бъдат извършени в съответствие с приложимото право и съдебни решения. Всяко законодателство трябва да бъде достатъчно подробна, за да се осигури правна сигурност и прозрачност на процеса, както и да се осигури този процес да бъде максимално предвидими и ефикасни;

в. страните трябва да имат задължението да си сътрудничат по подходящ начин в процеса на прилагане, а в допълнение, и по-специално в областта на семейното право, съответните органи трябва да улесни това сътрудничество;

д. ответникът следва да предостави актуална информация за техните доходи, имущество и на други въпроси;

д. членки трябва да създадат механизъм за предотвратяване на злоупотреба с процеса на прилагане от всяка от страните, които не следва да се считат за повторно решаване на делото;

е. не трябва да има отлагане на изпълнителния процес, освен ако не са налице основания, предвидени от закона. Отлагане може да подлежи на контрол от страна на съда;

ер. по време на изпълнителния процес, на подходящ баланс трябва да се намери баланс между ищците и ответниците интереси, като се има предвид, по-специално, разпоредбите на двете членове 6 и 8 от ЕКПЧ. Когато е необходимо, на интересите на трети страни, също се вземат под внимание. При изпълнителния процес се отнася областта на семейното право, на интересите на членовете на семейството трябва да се има предвид, освен това, когато се отнася процеса на прилагането му, по-специално, правата на децата, най-добрия интерес на детето трябва да бъде от първостепенно разглеждане, в съответствие с международното и националното законодателство;

з. някои съществени активи и доходи на ответника следва да бъдат защитени, като основни стоки за домакинството, основни социални помощи, парични средства за неотложни медицински нужди и необходимите работни инструменти.

2. Процедурите по прилагане, следва:

а. да бъдат ясно определени и лесно за изпълнение агенти, за да управлява;

б. предписва изчерпателно определение и списък на заглавията на изпълнение и как те влизат в сила;

в. определят ясно правата и задълженията на ответниците и ищците, и трети лица, включително, в последните два случая, техните рангове и права на парични средства възстановени и разпределят между ищците;

г. предвид най-ефективните и подходящи средства за връчване на документи (например, лично връчване от съдия-изпълнители, по електронен път, по пощата);

д. се предвидят мерки, за да възпре или предотврати процесуални нарушения;

е. определя правото на страните да поиска спиране на изпълнението, за да се гарантира защитата на техните права и интереси;

ер. предписват, при необходимост, правото на обжалване на съдебни и извънсъдебни решения, направени по време на изпълнителния процес.

3. Изпълнително такси трябва да бъдат разумни, предписани от закона и са предварително известни на страните.

4. Опитите за извършване на процеса на прилагането му следва да бъдат пропорционални на жалба, за очакваните приходи трябва да бъдат възстановени, както и на интересите на обвиняемия.

5. Необходимите разходи за изпълнение следва да са за сметка на ответника, независимо от възможността, че разходите могат да бъдат поети от други страни, ако са злоупотребили с процеса.

6. Търсенето и конфискуване на активи подсъдимите трябва да се възможно най-ефективни, като се вземат предвид съответните правата на човека и защитата на данните разпоредби. Трябва да има бързо и ефикасно събиране на необходимата информация за имущественото подсъдимите чрез достъп до съответната информация, съдържаща се в регистрите и други източници, както и възможност за ответниците да представят декларация за своите активи.

7. Активите трябва да бъдат продадени бързо, докато все още се стреми да получи най-висока пазарна стойност, като избягва всякакви скъпи и ненужни амортизации.

IV. Съдебни изпълнители

1. Когато държави се възползват от съдебните изпълнители за извършване на процеса на прилагането му, които трябва да отговарят на принципите, съдържащи се в тази препоръка.

2. Съдебни изпълнители "статут, ролята, отговорностите и правомощията трябва да се предписва от закона, за да донесе много сигурност и прозрачност на процеса на прилагане е възможно. Членки следва да бъдат свободни да определят професионален статут на съдебните изпълнители.

3. При призоваване съдебни изпълнители, трябва да се обърне внимание на морала на кандидатите и техните правни знания и подготовка в съответното законодателство и процедури. За тази цел те трябва да се изисква да предприемат прегледи, за да оцени техните теоретични и практически знания.

4. Съдебни изпълнители трябва да бъдат почтени и компетентни в изпълнението на техните задължения и следва да действа, по всяко време, в съответствие с признати високи професионални и етични стандарти. Те трябва да бъдат безпристрастни в отношенията си със страните и е предмет на професионална контрол и наблюдение, която може да включва съдебен контрол.

5. Правомощията и отговорностите на съдебните изпълнители трябва да бъдат ясно дефинирани и определени във връзка с тези на съдията.

6. Съдебни изпълнители твърди, че са злоупотребили с тяхното положение трябва да бъдат обект на дисциплинарни, граждански и / или наказателно производство, осигуряване на подходящи санкции, когато е извършена злоупотреба.

7. Членка, заети съдебни изпълнители трябва да имат подходящи условия на работа, адекватни физически ресурси и помощен персонал. Те също трябва да бъде адекватно възнаграждение.

8. Съдебни изпълнители трябва да преминат първоначално и последващо обучение в съответствие с ясно дефинирани и добре структурирани цели и задачи.